

C. E. S
România

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

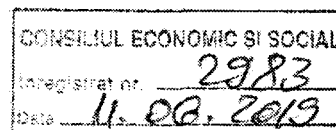
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare ale Statelor și Guvernelor Membre ale Francofoniei (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind Codul
administrativ al României**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind Codul administrativ al României*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 11.06.2019, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- nu sunt întrunite condițiile prevăzute de Constituția României și legislația subsecventă privind ”urgența” emiterii actului normativ. Constituția României impune adoptarea modificărilor la legile speciale organice exclusiv prin lege, în urma dezbaterilor parlamentare și nu prin ordonanțe ale Guvernului, strict interzise în aceste domenii majore;

- un proiect de o asemenea complexitate trebuie să treacă prin filtrul dezbaterilor parlamentare, prilej cu care toți actorii implicați să poată formula propuneri și observații, fiind necesar ca acestea să vină atât de la structurile asociative, cât și de la sindicate sau alte entități juridice;
- codul administrativ reprezintă „o operă de legiferare complexă” - conform notei de fundamentare - de natură a afecta regimul juridic, statutul și raporturile de muncă aplicabile, după caz, prefectului, aleșilor locali, funcționarului public, personalului contractual din cadrul autorităților și instituțiilor publice, precum și regimului bunurilor aparținând proprietății publice și publice a statului și unităților administrative-teritoriale, răspunderea administrativă, serviciile publice și tocmai din această perspectivă nu se justifică aprobarea/legiferarea acestuia prin ordonanță de urgență;
- se impune ca adoptarea Codului Administrativ să fie făcută sub formă de lege, în urma dezbaterii pe articole în Parlamentul României, ulterior parcurgerii procedurilor de consultare a organizațiilor reprezentative din sectorul de activitate „Administrație publică”. Adoptarea Codului Administrativ, demers de o asemenea complexitate și de o asemenea importanță, prin ordonanță de urgență, în urma unui parcurs legislativ superficial și în mare grabă, ridică suspiciuni de voință pur politică și de nerespectare a principiilor bunei-credințe, dar mai mult decât atât, apreciem că suferă de grave vicii de neconstituționalitate privind transparența decizională, precum și privind dreptul de participare și implicare a tuturor actorilor interesați la dialogul social instituționalizat în adoptarea actelor normative de importanță socială și profesională deosebită. Modificările substanțiale în ceea ce privește organizarea și funcționarea administrației publice, precum și în activitatea salariaților din administrația publică sunt domenii pentru care legea impune consultarea reală a reprezentanților salariaților prin federațiile sindicale reprezentative în domeniu;
- proiectul de act normativ nu cuprinde prevederi referitoare la corelarea textului proiectului de ordonanță de urgență cu celelalte acte normative aflate în vigoare pe aceste spețe.

CONSIILIUL ECONOMIC
Președinte,
Mădălin BĂCIU

